



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК,
ТОВАРОВ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Нижний Новгород 2019

Основные принципы Закона 223-ФЗ и 135-ФЗ

Равноправие,
справедливость,
отсутствие
дискриминации и
необоснованных
ограничений
конкуренции к
участникам закупки

Целевое и
экономически
эффективное
расходование
денежных средств
на приобретение
товаров, работ,
услуг

Участником закупки
может быть любое
юридическое,
физическое лицо, в
том числе
индивидуальный
предприниматель

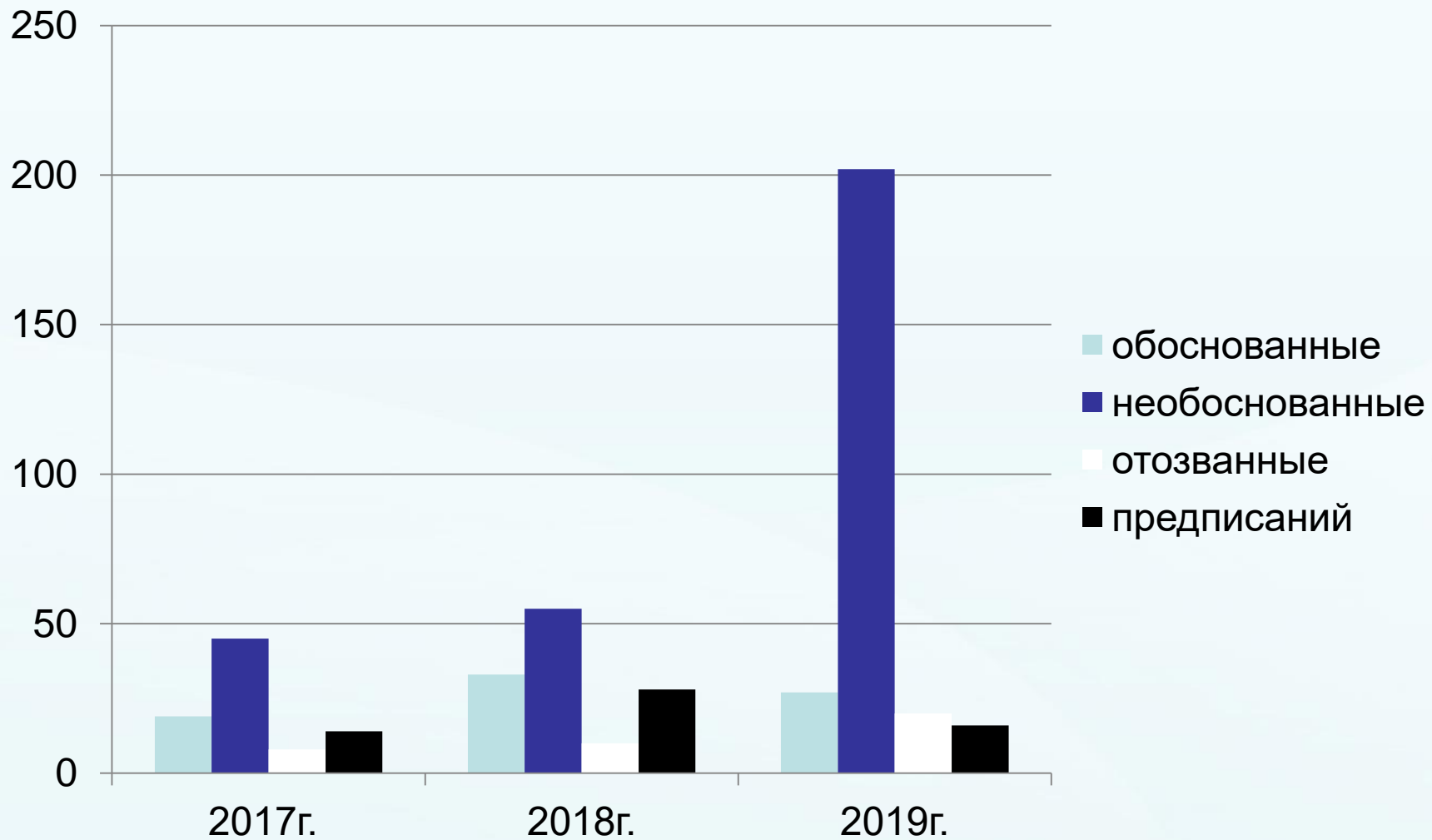
Информационная
открытость закупки

Количество поступивших жалоб

2017 год – **72 жалобы** (из них обоснованных 19, необоснованных 45. предписаний 14. отозвано 8);

2018 год – **98 жалоб** (из них 33 обоснованные, 55 необоснованные. Предписаний 28. отозвано 10);

2019 год – **249 жалоб** (из них обоснованные 27, необоснованные 202. предписаний 16. отозвано 20).



Процедура подачи жалобы

Жалобы на действия Заказчика подаются в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Порядок принятия жалоб к рассмотрению по Закону №223 в отношении действий заказчика

- жалоба по доводу, связанному с установлением ненадлежащих требований в закупочной документации *может быть подана в антимонопольный орган исключительно до окончания срока подачи заявок на закупку.* Жалоба на положения закупочной документации, поданная после окончания срока подачи заявок на закупку подлежит возврату;

- жалоба по доводу, связанному с действиями субъектов контроля, совершенными после окончания срока подачи заявок на закупку/торги (например: неправомерный допуск/недопуск заявки или участника, ненадлежащая оценка заявки, отказ от заключения договора), *может быть подана в антимонопольный орган только участником закупки/торгов, подавшим заявку на участие в такой закупке.*

СРОКИ ОБЖАЛОВАНИЯ

По общему правилу срок обжалования, если договор по итогам процедуры не был заключен, – **3 месяца** со дня подведения итогов торгов (часть 5 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ).

Вместе с тем, если по результатам торгов заключен договор в нарушение 10-дневного моратория на его заключение, то торги можно обжаловать в течении 10 дней с момента подведения итогов - часть 4 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ (данное правило не применяется для обжалования закупочной документации).

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЖАЛОБЫ

Жалоба на действия (бездействие) заказчика/организатора торгов, оператора электронной площадки подается в антимонопольный орган и должна содержать (часть 6 статьи 18.1):

1) наименование юридического лица либо ФИО физического лица, которое подает жалобу

2) наименование лица, чьи действия обжалуются

3) указание на любой адрес заявителя (почтовый адрес или юридический адрес, или адрес места нахождения, или адрес электронной почты)

4) указание на обжалуемые торги в сети «Интернет» (номер торгов)

5) указание на обжалуемые действия субъектов

6) подпись лица, подавшего жалобу, а также документ, подтверждающий его полномочия на подписание жалобы

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВОЗВРАТА ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЮ

1.отсутствие в жалобе сведений, предусмотренных ч.6 ст.18.1 135-ФЗ ;

2. жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами:

2.1 Случаи, при которых жалоба признается не подписанной:

- отсутствие собственноручной подписи на жалобе, поданной нарочно или посредством почтовой связи;
- отсутствие электронной подписи (в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об электронной подписи № 63-ФЗ документ, содержащий электронную подпись признается документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью);
- подача жалобы посредством факсимильной связи. Таким образом, жалобы, поданные посредством факсимильной связи, не принимаются к рассмотрению и возвращаются в связи с тем, что жалоба не подписана надлежащим образом.

2.2 Случаи, при которых жалоба признается подписанной, но полномочия лица не подтверждены документами:

- если жалобу подписывает руководитель юридического лица, от имени которого подается жалоба, но сведения о заявителе (ФИО) отличны от сведений, указанных в выписке ЕГРЮЛ, размещенной на сайте налогового органа (egrul.nalog.ru);
- если жалобу подает представитель юридического лица, индивидуального предпринимателя, но к такой жалобе не прилагается доверенность или иной подтверждающий полномочия документ (при этом подпись руководителя также проверяется по выписке ЕГРЮЛ).

3.наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) субъекта контроля;

4.антимонопольным органом уже было принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) субъекта контроля.

Решение о возвращении жалобы принимается в течение 3х рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган, который в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы путем направления письма на его электронную почту, а в случае, если заявитель не указал адрес своей электронной почты, то на иной адрес, указанный в жалобе.

5. ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Общие положения:

Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы:

- на действия субъектов контроля при торгах стоимостью свыше одного миллиарда рублей;
- на действия операторов электронных площадок, отобранных в соответствии с Законом №44-ФЗ;
- любые торги по поручению Центрального аппарата ФАС России.

Дополнительно – исключительно в Центральном аппарате ФАС России рассматриваются следующие жалобы:

→ **В рамках Закона №223:**

По письму ФАС России от 05.07.2019 №ИА/57470/19, в случае осуществления предприятиями, указанными в данном письме, закупок, стоимость которых превышает сто миллионов рублей.

→ **В рамках отраслевых торгов:**

на действия ФОИВов (когда они выступают организаторами торгов);
при выборе регионального оператора по твердым коммунальным отходам.

В иных случаях - жалобы подлежат рассмотрению территориальным органом ФАС России по месту нахождения заказчика/организатора соответствующих торгов.

Переадресация жалобы по подведомственности осуществляется **в течение 2х рабочих дней** со дня ее поступления в антимонопольный орган.

При этом днём поступления жалобы в антимонопольный орган считается день поступления жалобы в антимонопольный орган, куда первично поступила жалоба

ПУБЛИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ О ПОСТУПЛЕНИИ И РАССМОТРЕНИИ ЖАЛОБЫ. СРОКИ ПУБЛИКАЦИИ

1.В случае принятия жалобы к рассмотрению, антимонопольный орган в течение 3х рабочих дней со дня ее поступления размещает информацию о поступлении жалобы и ее содержании – **в отношении закупок, проводимых в рамках Закона №223:**

- на официальном сайте антимонопольного органа.

2.Решение (предписание) по результатам рассмотрения жалобы антимонопольный орган размещает в течение 3х рабочих дней со дня его принятия – **в отношении закупок, проводимых в рамках Закона №223:**

- на официальном сайте антимонопольного органа.

ТОРГИ ПРИОСТАНАВЛИВАЮТСЯ ВСЕГДА,
НО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В ЧАСТИ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА,
о чем антимонопольный орган указывает
в уведомлении о рассмотрении жалобы
сторонам

По общему правилу антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу на торги по существу в течение 7 рабочих дней со дня поступления жалобы.

Срок принятия решения может быть продлен однократно еще на 7 рабочих дней.

Информация о продлении срока рассмотрения жалобы размещается на официальном сайте антимонопольного органа.

10. ПРЕДЕЛЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ ПО СУЩЕСТВУ

Согласно части 13 статьи 3 Закона №223 рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

При этом, если жалоба содержит ссылку на пункт 1 части 10 статьи 3 Закона №223, антимонопольный орган осуществляет проверку и проводит анализ всех действий заказчика при осуществлении конкретной закупки, в том числе, не являющихся предметом обжалования, на их соответствие требованиям Закона №223, и в случае необходимости выдает обязательное к исполнению предписание.

При рассмотрении жалобы заявитель вправе направить в антимонопольный орган дополнение к жалобе с указанием дополнительных доводов.

Дополнения к жалобе принимаются в любое время до принятия решения комиссии антимонопольного органа, в том числе, при рассмотрении дела.

При отзыве жалобы до принятия решения по существу – жалоба возвращается без рассмотрения.

При поступлении жалобы, но отмене торгов заказчиком/организатором торгов – жалоба подлежит рассмотрению по существу.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!